

敬言大

2015 - August

中華民國104年8月出刊

雙月刊180期

Central
Police University

慶祝79週年校慶



馬總統蒞臨主持104年聯合畢業典禮

外國館館藏故事

韓國警察的故事

◎世界警察博物館助教 / 葉雅杏



圖 1 白茸基會長贈送本校「義道」書法真跡一幅

2015 年 4 月 14 日，社團法人韓國民族文化協會白會長茸基暨一行貴賓蒞校參訪並拜會校長（圖 1）。白會長是韓國知名企業家，曾多次訪臺，並曾拜會馬英九總統，與臺灣關係密切友善。現陳列在世界警察博物館地下一樓國際館韓國展櫃中（圖 2）之「義道」（圖 3），乃白會長此次參訪本校所贈。「義道」係出自韓國書法名家宋正熙先生真跡。無獨有偶，馮正

民考試委員適於當週 4 月 17 日在 4 月份月會中，根據 2014 年 12 月 8 日到 12 月 10 日考試院韓國考察團考察經驗發表「警察制度之他山之石」演講。馮委員的演說內容提綱挈領地把韓國和日本的警察組織與警察教育做了介紹，本文希望跟讀者分享一些考試院考察報告中，有關警察教育的細節部分，俾利大家更加了解韓國的警察教育。



圖 2 位於本校國際警察館之韓國展櫃



圖 3 韓國展櫃展示的「義道」書法真跡

1948 年 8 月 15 日大韓民國成立，國土總面積為 100,305.92 平方公里。到 2014 年 4 月為止，全國人口約 5,120 萬人。韓國近半世紀以來經濟成長快速，現為世界貿易組織、經濟合作暨發展組織、東協十加三、二十國集團、亞洲太平洋經濟合作會議等組織之成員國，2013 年國民人均所得為 26,205 美元。在 1992 年我國與韓國斷交前，因為兩國政治、經濟與社會形態背景十分相似、故兩國警界交流頻繁。韓國警察大學於 1981 年成立後，即與我國中央警官學校師生定期互訪，彼此觀摩學習。

目前韓國警察教育訓練機構共計 3 家：韓國警察大學（Korean National Police University）、國立中央警察學校（National Central Police Academy）、警察訓練學院

（Police Training Institute）。

韓國警察大學（Korean National Police University）創立於 1981 年，並於 1983 年遷到龍仁市現址，為 4 年制授與學士學位的學校，學校設有法學系和行政系、每年共招生 120 名學生，女學生人數訂於招生人數的 10% 以內。年限為 4 年，在校學習期間學費全額免費，每年提供津貼（每月生活費大約韓幣 50 萬至 60 萬，平均 1 年國家支付約韓幣 1,000 萬，大約折合新臺幣 28 萬，4 年共計約韓幣 4,000 萬左右，大約折合新臺幣 112 萬）。在校 4 年之教育課程分為須修習學分課程之一般學期（分上、下學期，各 16 週）、非學分科目修業及實施警察官署實習的季節學期（夏季學期 4 週、冬季學期 5 週）。警察大學畢業生修畢 172 學分

後，通過畢業考試，毋須參加國家舉辦之警察考試，女生即可任命為初級警察幹部（警衛）；男生須履行約 3 個月的簡易兵役義務（畢業前在軍隊訓練所完成 4 週基礎軍事訓練，畢業後完成 8 週戰術指揮課程）後，再行任命為初級警察幹部（警衛）。擔任初級警察幹部（警衛）後，必須開始在警察署實施 2 年期間的循環任職〔支署事務所長 1 年、政府服務部門（生活安全、交通等）6 個月、司法服務部門（刑事、信息等）6 個月〕；此外，警察大學畢業生須服務 6 年義務期警察工作（計算方式：4 年大學就學期間及 2 年義務兵役），如未能服滿 6 年義務期警察工作，則須將公費歸還給國家。警察大學、中央警察學校與警察訓練學校均採公費制度。

國立中央警察學校（National Central Police Academy）成立於 1987 年 9 月，位於韓國忠州，成立的目的是為了訓練新招募的基層警察和培養輔警力量。平均每年招募 3,000 多人，近幾年因應朴槿惠政府增加警力的政策，所以平均每年招募 7,000 人。中央警察學校招募的對象為高中畢業生或是大學畢業生，學員均需役畢或是免役，並需在學校接受大約 6 到 8 月的訓練。準警察在這段訓練時間，可以密集吸收大量的警察專業技能和知識，畢業後擔任第 11 級警察等階的巡警（police officer）。韓國的大學大約有 100 多所，一般大學設有警察行政相關學系，中央警察學校招募對象多以這些大學的警察行政畢業生為主。另外中央警察學校也會視情形，不定期招募類似外事或是資訊專業警察，以增強警方辦案能力。

警察訓練學院（Police Training Institute）成立於 2004 年，位於樂山市，其訓練課程分為三類型：初任幹部訓練、基礎訓練和陞職訓練。初任幹部訓練係以招募高中或大學畢業生為對象，必須為役畢或免役者，先通過警察幹部考試後，再進入訓練學院接受為期 52 週的訓練，畢業後擔任初級警察幹部警衛（inspector）。職務跟每年韓國警察大學的畢業生職階一樣。每年招募 50 名，通常報考者為一般大學法律學系的畢業生。

韓國全國警察人員由 2001 年的 90,819 人逐步提升至 2013 年 12 月 31 日止的 105,357 人，平均每年增加約 1,100 餘人。韓國警察之職務等階從高至低依序分為 11 級：治安總監（Commissioner General）、治安正監（Chief Superintendent General）、治安監（Senior Superintendent General）、警務官（Superintendent General）、總警（Senior Superintendent）、警正（Superintendent）、警監（Chief Inspector）、警衛（Inspector）、警察（查）（Assistant Inspector）、警長（Senior Police Officer）與巡警（Police Officer）。前述職階中，警衛以上為幹部，警察（查）以下為基層警察。

韓國警察之預算統由國家警察廳編列，經國會通過後，再按比例分配給各地地方警察廳。此外，因韓國警察預算之統一編列，各地警察人員之加班費則採實報實銷制，即為實際加班多少小時，則請領加班費多少，並無加班費請領上限之規定。

韓國警察教育訓練制度特色如下：

- 一、韓國警察大學採行菁英制度：警察大學僅設法學系及行政學系二系，每年共招收 120 名學生，學生素質水平甚高，均具有韓國國立大學水準，並接受完整大學 4 年之教育課程及畢業後 2 年之循環任職（內外勤兼具），實屬學術與實務相互學以致用之菁英。
- 二、教育與訓練制度規劃明確：韓國警察大學之性質屬於培養初級警察幹部之教育機構，僅有由警察大學畢業之學生才領有學士學位，另肩負總警以上人員之在職教育課程；警察訓練學院之性質屬於培養初級警察幹部之訓練機構，另亦作為警正職務以下之警察人員訓練機構；中央警察學校之性質屬於培養基層警察之訓練機構。警察大學負責警察的學術教育研究，警察訓練學院與中央警察學校負責警察訓練，規劃清楚明確；初任與在職訓練課程亦清楚區隔。
- 三、晉陞管道順暢：韓國各警階層級都設有內部考試，只需通過陞職考試，並接受各層級陞職訓練課程後，即可晉陞。基本上以警察個人能力為主，並無規定必須要進入警察大學接受訓練後，才能擔任幹部。此外，韓國高階警察幹部保有固定比例（約 20%）提供給由基層員警升任，以提振警察士氣。

韓國於舉辦警察考試前，即先行評估各地警力缺額，由報考人員自行決定工作地點，再至該地參加警察考試，通過考試後，統一到中

央警察學校訓練，訓練後直接回到各地方警察廳工作。警察大學畢業生則是統一由中央依在校成績填志願分發。

署長以上之層級由警察廳長統一調度，各地巡官以上之幹部由各地警察廳長調度，巡官以下之警察人員由各署長自行調派。警監以上警察人員，規定一定要全國輪調。

韓國警察預算、人事統由中央決定，由中央分配，與地方議會毫無關係。警察總部拿到預算後，分配給各地警察廳預算，再由警察廳分給警察署。韓國警察人事與預算不會受到地方政府及議會的影響。基本上韓國的地方警察並無政治壓力，不會受到政治力影響。中央的警察機構才需要與國會協商，警政廳長可能才會有所謂的政治壓力。

誠如馮正民考試委員於 4 月份月會所做的結語：很多事情應該因地制宜，才能符合國情。我們可以藉由了解韓國警察的教育訓練制度，好好檢視我們目前的警察教育制度，達到「他山之石、可以攻錯」的目的。

◎參考資料：

考試院 103 年度文官制度出國考察韓國考察團考察報告，報告人：謝秀能周萬來王亞男張素瓊馮正民蕭全政周志龍周玉山楊雅惠周佩芳莊家琪林家宏，中華民國 104 年 3 月，
file:///C:/Documents%20and%20Settings/jsuser/My%20Documents/Downloads/531016322041%20(2).pdf

考選部 101 年度赴韓國考察外交人員、警察人員及司法人員考試制度，報告人：董部長保城翁科長文斌，報告日期：101 年 9 月 16 日，
file:///C:/Documents%20and%20Settings/jsuser/My%20Documents/Downloads/